

# ÍNDICE GENERAL

## PRIMERA PARTE DERECHO AGRARIO ADMINISTRATIVO ESTATUTO DE DESARROLLO RURAL

### TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

#### Capítulo I: Del estatuto, principios y objetivos

Del Estatuto de Desarrollo Rural .....	5
Principios de la ley .....	5
Objetivos de la ley .....	6
Acceso a la propiedad de la tierra .....	7
La adecuación de tierras .....	8
Carácter de los principios y fines y aplicación normativa .....	8

#### Capítulo II: Del sistema nacional de desarrollo rural

Integración .....	8
Actividades .....	9
Integración .....	9
Intervención del Consejo Nacional de Política Económica y Social, Conpes .....	9
Responsabilidad del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural .....	9
Cofinanciación de planes .....	10
Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario .....	10
Consejos Municipales de Desarrollo Rural .....	10
Publicación de información .....	11

### TÍTULO II DE LA INSTITUCIONALIDAD DEL SECTOR RURAL

Consejo Nacional de Tierras-Conati .....	13
Funciones generales del Consejo Nacional de Tierras-Conati .....	13
El Instituto Colombiano de Desarrollo Rural Incoder .....	13
La Unidad Nacional de Tierras Rurales .....	14

#### Capítulo I: Sobre el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Incoder

Objeto del Incoder .....	14
Funciones del Incoder .....	14
Consejo Directivo del Incoder .....	16
Dirección del Incoder .....	17
Estructura del Incoder .....	17
Recursos y el patrimonio del Incoder .....	17
Diferenciación de recursos en el Incoder .....	17

#### Capítulo II: Sobre la unidad nacional de tierras rurales

Naturaleza de la Unidad Nacional de Tierras Rurales .....	18
Funciones de la Unidad Nacional de Tierras Rurales .....	18
Traspaso de los Distritos de Adecuación de Tierras .....	19
Adecuación de la Unidad Nacional de Tierras Rurales .....	20

Dirección y administración de la Unidad Nacional de Tierras Rurales .....	20
Patrimonio de la Unidad Nacional de Tierras Rurales .....	20
Acciones oficiales .....	21

**Capítulo III: De otras instituciones con funciones relacionadas con tierras de la nación**

Otras funciones de la Dirección de Etnias .....	21
Otras funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional .....	22
Otras funciones de la Dirección Nacional de Atención y Prevención de Desastres-Fondo Nacional de Calamidades .....	22
Otras funciones Corporaciones Autónomas Regionales .....	22
Otras funciones del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial .....	23

**Capítulo IV: De la institucionalidad relacionada con el sector acuícola y pesquero**

Dirección de Pesca y Acuicultura .....	23
Funciones de la Dirección de Pesca y Acuicultura .....	23
Otras funciones del Instituto Colombiano Agropecuario, ICA .....	23
Oficinas regionales especiales de pesca marítima, del ICA .....	24

**TÍTULO III  
DEL DESARROLLO PRODUCTIVO Y TECNOLÓGICO**

**Capítulo I: De los proyectos productivos**

Plan de acción para el desarrollo productivo, cultural y ambientalmente sostenible de las áreas de desarrollo rural .....	25
Ejecución del plan de acción para el desarrollo productivo, cultural y ambientalmente sostenible de las áreas de desarrollo rural .....	25
Financiación o cofinanciación de planes y proyectos .....	25
Suscripción de convenios o contratos interinstitucionales .....	26
Acceso al crédito de productores vinculados a programas y proyectos productivos .....	26
Programas de capacitación y entrenamiento en actividades de apoyo a la gestión empresarial rural .....	26
Sistemas de control, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos .....	26

**Capítulo II: Modernización tecnológica**

Política de generación y transferencia de tecnología para el desarrollo rural .....	26
Actividades de investigación y validación de tecnologías .....	27
Finalidad de los servicios de asistencia técnica y transferencia de tecnología .....	27
Fondo de Modernización Tecnológica para el Sector Rural .....	27
Componente de modernización tecnológica .....	27
Atención regular y continua a los productores vinculados a los proyectos productivos .....	27

**TÍTULO IV  
DE LOS PROGRAMAS DE ACCESO A LA PROPIEDAD DE LA TIERRA RURAL**

**Capítulo I: Del subsidio para la compra de tierras**

Subsidio integral para la compra de tierras .....	29
Beneficiarios del subsidio .....	29
Administración del subsidio .....	29
Requisitos o exigencias mínimas para el acceso al subsidio .....	29
Características de los aspirantes a obtener el subsidio .....	30

<b>INDICE GENERAL</b>	<b>IX</b>
Verificación del cumplimiento de los requisitos para acceder al subsidio .....	30
Reglamento para los postulantes al subsidio .....	31
Asignación de recursos.....	31
Inscripción de predios.....	32
Solicitudes colectivas de subsidio .....	32
Línea especial de redescuento para créditos.....	32
Condición resolutoria del subsidio para compra de tierras.....	32
Restitución de subsidios.....	33
Obligaciones del beneficiario del subsidio.....	33
Sanciones .....	34

### **Capítulo II: Adquisición directa de tierras**

Adquisición por fines de interés social y utilidad pública .....	34
Compra de inmuebles rurales improductivos de propiedad privada.....	34
Incremento de tasa impositiva predial de predios improductivos .....	35
Improcedencia de negociación directa o expropiación.....	35
Asignación de recursos para compra directa o expropiación de tierras .....	35
Bonos agrarios.....	35
Forma de pago.....	36
Naturaleza de la utilidad obtenida por la enajenación de inmuebles.....	36

### **Capítulo III: Régimen de las unidades agrícolas familiares**

Destinación de tierras adquiridas para programas de reforma agraria .....	36
Definición de Unidad Agrícola Familiar.....	36
Criterios para determinar la Unidad Agrícola Familiar.....	36
Adquisición de tierras en zonas de minifundio .....	37
Improcedencia de división .....	37
Indivisión de la propiedad inmueble .....	37

### **Capítulo IV: Zonas de colonización, de reserva campesina y de desarrollo empresarial**

Adjudicación de terrenos baldíos.....	38
Adjudicación en zonas de colonización .....	38
Conservación, protección y utilización de recursos naturales.....	38
Zonas de reserva campesina.....	38
Finalidad de las actividades en procesos de colonización y en las zonas de reserva campesina.....	38
Delimitación de áreas de baldíos.....	39
Adjudicación de terrenos baldíos en las Zonas de Desarrollo Empresarial .....	39

## **TÍTULO V**

### **DE LOS PROGRAMAS DE ADECUACIÓN DE TIERRAS**

#### **Capítulo I: Del subsidio para la adecuación de tierras**

Subsidio para la realización de obras de adecuación de tierras .....	41
Beneficiarios del subsidio .....	41
Requisitos de los aspirantes a obtener el subsidio para adecuación de tierras.....	41
Función de las Asociaciones de Usuarios de las obras de adecuación de tierras.....	41
Manual de Normas Técnicas Básicas en proyectos de adecuación de tierras .....	42
Solicitudes de subsidio en nombre colectivo .....	42

Requisitos o exigencias mínimas de los aspirantes al subsidio .....	42
Monto del subsidio para la adecuación de tierras .....	42
Administración del subsidio para adecuación de tierras.....	42
Asignación de recursos.....	43
Línea especial de redescuento para créditos de producción .....	43
Condición resolutoria .....	43
Restitución de subsidios .....	44
Recuperación de subsidios.....	44

### Capítulo II: De los proyectos a cargo del Inocoder

Construcción de obras de adecuación de tierras .....	44
Responsabilidad de la ejecución, coordinación y control de proyectos.....	44
Recuperación del monto de inversiones.....	46
Componentes de la inversión en adecuación de tierras.....	46
Procedimiento para liquidación del costo proporcional de las inversiones .....	46
Motivos de utilidad pública e interés social para la adquisición y expropiación de inmuebles rurales.....	46
Designación de recursos destinados a cubrir el valor correspondiente al costo de energía eléctrica .....	47
Investigación, manejo y desarrollo de zonas secas .....	47

### Capítulo III: De las asociaciones de usuarios

Usuarios de los Distritos de Adecuación de Tierras .....	47
Funciones de las asociaciones de usuarios .....	48

## TÍTULO VI DE LOS PROGRAMAS ESPECIALES

### Capítulo I: Resguardos indígenas y minorías étnicas

Solicitudes de tierras de comunidades indígenas, negras y demás minorías étnicas .....	49
Gratuidad .....	49
Adjudicación de tierras.....	49
Finalidad de los programas de ampliación, saneamiento y reestructuración de resguardos indígenas .....	50
Tierras comunales de grupos étnicos.....	50
Constitución de resguardos indígenas .....	50
Delimitación de entidades territoriales indígenas .....	50
Solicitudes de constitución, saneamiento, reestructuración o ampliación de resguardos indígenas.....	50
Improcedencia de procedimiento de negociación directa o expropiación .....	51
Verificación y certificación de cumplimiento de la función de la propiedad en tierras de comunidades negras.....	51

### Capítulo II: Atención a la población desplazada

Adjudicación de tierras a población afectada por desplazamiento forzado.....	51
Registro de predios y territorios abandonados a causa de la violencia.....	51
Declaratoria de inminencia de riesgo de desplazamiento o su ocurrencia por causa de violencia .....	52
Medidas de protección.....	53
Procesos de retorno y titulación .....	53

<b>INDICE GENERAL</b>	<b>XI</b>
Prioridad en procesos de retorno y reubicación .....	53
Acciones de nulidad, lesión enorme, rescisión o posesorias .....	53

**Capítulo III: De los bienes rurales objeto de la extinción judicial del dominio**

Destinación de bienes rurales extinguidos judicialmente .....	54
Entrega de bienes materia de extinción de dominio definitiva .....	54

**TÍTULO VII**

**DE LOS PROCEDIMIENTOS DE TIERRAS**

**Capítulo I: Procedimiento para la adquisición directa de tierras**

Procedimiento en la negociación directa de predios .....	57
--	----

**Capítulo II: Clarificación de la propiedad y deslinde de tierras**

Posesión agraria .....	58
Prescripción adquisitiva en materia de fundos rurales .....	58
Acreditación de la propiedad privada sobre la respectiva extensión territorial .....	59
Límites de la propiedad territorial .....	59
Procedimiento y clarificación de deslinde de tierras .....	59
Publicidad en diligencias administrativas de clarificación de propiedad y deslinde de tierras .....	60
Recursos y demandas de revisión .....	60
Requerimiento de información .....	61

**Capítulo III: Procedimiento administrativo de extinción del dominio**

Procedencia de la extinción del derecho de dominio o propiedad sobre los predios rurales .....	61
Procedimiento administrativo de extinción de dominio .....	61
Expropiación de la propiedad .....	62
Factores que no se tienen en cuenta para probar la utilización económica de un fundo .....	63
Naturaleza de la tierra que se revierte al dominio de la Nación por declaratoria de extinción del derecho de dominio .....	63
Excepción a las reglas sobre extinción de dominio .....	63
Manejo productivo .....	63
Extinción del derecho de dominio por violación de normas ambientales .....	64
Competencia de la extinción de dominio por violación de normas ambientales .....	64
Conductas u omisiones que deterioran o perjudican los recursos naturales renovables y del ambiente .....	64

**Capítulo IV: Normas sustanciales sobre adjudicación y recuperación de baldíos**

Propiedad de los terrenos baldíos adjudicables .....	64
Titularización de tierras baldías .....	65
Determinación de extensiones adjudicables de baldíos .....	65
Adjudicaciones a favor de entidades de derecho público .....	66
Requisitos para la adjudicación de baldíos .....	66
Adjudicación de tierras baldías a las Unidades Agrícolas Familiares .....	67
Personas que no pueden ser adjudicatarios .....	67
Improcedencia de titulaciones por ser propietario o poseedor de otros predios .....	67
Gravamen hipotecario .....	68

Recuperación de tierras por indebida ocupación, adjudicación o servicio .....	69
Constitución de reservas sobre terrenos baldíos en favor de entidades de derecho público.....	69
Función y competencia de la Unidad Nacional de Tierras Rurales.....	70
Constitución de reservas sobre tierras baldías para el establecimiento de regímenes particulares de ocupación y aprovechamiento .....	70
Improcedencia de créditos.....	70
Procedimientos administrativos de adjudicación de las tierras baldías de la Nación por parte de la Unidad Nacional de Tierras.....	71

### Capítulo V: Del proceso judicial de expropiación

Procedimiento .....	71
---------------------	----

## TÍTULO VIII

### DEL MINISTERIO PÚBLICO AGRARIO

#### Capítulo I: Procuraduría delegada y procuradores judiciales

Ministerio Público Agrario .....	77
Funciones del Ministerio Público en asuntos agrarios.....	77

## TÍTULO IX

### DISPOSICIONES FINALES

Régimen de transición .....	79
Instrumentalización de las adjudicaciones de tierras .....	81
Ubicación de la Unidad Forestal para el desarrollo agropecuario .....	81
Integración del Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial.....	81
Reuniones del Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial .....	82
Vinculación de trabajadores informales.....	82
Vigencia y derogatoria .....	82

## SEGUNDA PARTE

### DERECHO AGRARIO PRIVADO

#### DERECHO PROCESAL AGRARIO

### PRIMERA PARTE

#### LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN EL RAMO AGRARIO

## TÍTULO I

### LA JURISDICCIÓN AGRARIA

#### Capítulo I: Creación, organización, jurisdicción y competencia

Creación de la jurisdicción agraria .....	87
Asuntos sujetos a su trámite.....	87
Órganos de la jurisdicción agraria .....	88
Requisitos para ser juez agrario .....	88
Estatuto de personal y carrera judicial.....	88
Conocimiento del derecho agrario.....	88
Cursos de derecho agrario .....	88
Competencia de los jueces agrarios.....	88
Círculos judiciales agrarios.....	89
Reparto de los asuntos de acuerdo con la competencia.....	94
Salas Agrarias.....	94

<b>INDICE GENERAL</b>	<b>XIII</b>
Integración .....	94
<b>Capítulo II: Ministerio Público</b>	
Quiénes ejercen el Ministerio Público .....	94
<b>TÍTULO II</b>	
<b>REGLAS GENERALES</b>	
<b>Capítulo I: Interpretación y aplicación del derecho</b>	
Criterios de interpretación y aplicación del derecho .....	95
<b>Capítulo II: Poderes del juez</b>	
Fallos Extra y Ultra petita y aplicación oficiosa de normas .....	95
Otros poderes y deberes del juez .....	95
<b>Capítulo III: Controversia sobre la naturaleza del asunto</b>	
Prevalencia de lo agrario .....	96
Decisión de la controversia por el tribunal superior .....	96
<b>Capítulo IV: Amparo de pobreza</b>	
Procedencia .....	96
Información sobre el derecho al amparo .....	97
Concesión del amparo de pobreza .....	97
Normas especiales sobre representación judicial .....	97
Actos improcedentes .....	97
Improcedencia de la perención .....	97
Aplicación de disposiciones del Código de Procedimiento Civil .....	97
<b>Capítulo V: Partes, demanda e intervención de los procuradores agrarios</b>	
Los resguardos indígenas como partes en el proceso .....	97
Incompetencia del juez .....	97
Corrección de la demanda .....	98
Citación de oficio .....	98
Aviso a la Procuraduría General de la Nación .....	98
<b>Capítulo VI: Audiencias y diligencias</b>	
Clases de audiencias .....	98
Publicidad de las audiencias .....	98
Concentración de audiencias y diligencias .....	98
Acta de audiencia .....	98
<b>Capítulo VII: Conciliación</b>	
Obligatoriedad y oportunidad de la conciliación .....	99
Conciliación antes del juicio .....	99
Trámite .....	99
Efectos de la conciliación .....	99
Conciliación parcial .....	99
Falta de ánimo conciliatorio .....	99
Fracaso del intento de conciliación .....	99
Representación de incapaces .....	100

Cconciliación por entidades públicas .....	100
Improcedencia de la conciliación .....	100

**Capítulo VIII: Audiencia de conciliación, saneamiento, decisión de excepciones previas y decreto de pruebas**

Procedencia, contenido y trámite .....	100
--	-----

**Capítulo IX: Términos**

Suspensión por ausencia del juez .....	101
Término para dictar providencia .....	101

**Capítulo X: Pruebas**

Reglas Generales .....	102
------------------------	-----

**Capítulo XI: Notificaciones**

Notificación por aviso .....	102
------------------------------	-----

**Capítulo XII: Recurso de casación**

Procedencia .....	102
-------------------	-----

**SEGUNDA PARTE  
LOS PROCESOS**

**TÍTULO III  
DISPOSICIONES GENERALES**

Clases de procesos declarativos .....	105
Asuntos sometidos al proceso ordinario .....	105
Asuntos sometidos al proceso verbal .....	105

**TÍTULO IV  
PROCESO ORDINARIO**

**Capítulo I: Disposiciones generales**

Demanda, admisión, traslado y contestación .....	105
Notificación por aviso .....	105
Reconvención .....	105
Saneamiento del proceso .....	106
Citación para la audiencia de conciliación, saneamiento, decisión de excepciones y decreto de pruebas .....	106
Período probatorio .....	106
Alegaciones .....	106
Sentencia .....	107

**Capítulo II: Disposiciones especiales**

Asuntos que se someten a reglas especiales .....	107
--	-----

**TÍTULO V  
PROCESO VERBAL**

Procedencia .....	107
Única instancia .....	108
Demanda y actuaciones subsiguientes .....	108
Excepciones .....	108
Señalamiento de fecha y hora para la audiencia .....	108

<b>INDICE GENERAL</b>	<b>XV</b>
Citación para pruebas y designación de peritos.....	108
Trámite de la audiencia.....	109
Reconvenciones e incidentes.....	109
Recursos.....	109
Disposiciones especiales.....	110

**TÍTULO VI  
RESTITUCIÓN DE PREDIOS DADOS EN MERA TENENCIA**

**Capítulo I: Lanzamiento de arrendatarios, aparceros y similares**

Demanda y su admisión.....	110
Demanda contra varios tenedores.....	110
Requerimiento.....	110
Anexos a la demanda.....	110
Plazo para cumplir.....	110
Traslado de la demanda.....	111
Notificación por aviso.....	111
Orden de lanzamiento.....	111
Oposición del demandado a la entrega del inmueble.....	111
Entrega del inmueble; frutos pendientes.....	111
Mejoras.....	111
Deudas por otros conceptos.....	112
Retención de bienes del demandado.....	112
Pago por consignación.....	112
Compensación.....	112
Oposición de terceros a la entrega.....	112
Actuaciones y trámites inadmisibles.....	112

**Capítulo II: Restitución del predio a solicitud del arrendatario, aparcerero o similar**

Disposiciones aplicables.....	112
Orden de recibo y entrega del predio.....	112
Oposición del demandado.....	113
Terminación del contrato por impedimento para disfrutar del inmueble.....	113
Secuestro del inmueble.....	113
Mejoras.....	113
Deudas por distintos conceptos.....	113

**Capítulo III: Otros procesos de restitución de tenencia**

Normas aplicables.....	113
------------------------	-----

**TÍTULO VII  
LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO**

Partes.....	114
Requisitos de la demanda.....	114
Anexos de la demanda.....	114
Rechazo de la demanda.....	114
Admisión y traslado de la demanda, pruebas.....	114
Notificación por aviso.....	114
Improcedencia de la conciliación.....	115

**XVI****LEGISLACION AGRARIA EN COLOMBIA**

Suspensión de la actuación e improcedencia del lanzamiento .....	115
Lanzamiento .....	115
Normas aplicables .....	115
Determinación del valor de las mejoras .....	115
Pago de las mejoras .....	116
Inventario y depósito de bienes .....	116
Actas .....	116

**TÍTULO VIII****DESLINDE Y AMOJONAMIENTO**

Partes .....	116
Notificación por aviso .....	116
Excepciones .....	116
Citación para el deslinde y decreto de pruebas .....	117
Plano o croquis .....	117
Diligencia de deslinde .....	117

**TÍTULO IX****PRESERVACIÓN DEL AMBIENTE RURAL  
Y DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES**

Acción .....	117
Contenido de la demanda .....	117
Presentación de la demanda .....	117
Medidas precautelativas .....	118
Notificación del auto admisorio y contestación de la demanda .....	118
Aviso sobre iniciación del proceso .....	118
Pruebas .....	118
Inspección judicial .....	118
Audiencia .....	119
Actuaciones y medidas improcedentes .....	119
Obligaciones de decidir la controversia .....	119
Contenido de la sentencia .....	119
Apelaciones .....	119
Indemnizaciones .....	119
Disposiciones aplicables .....	120
Indemnización de perjuicios al demandado .....	120
Aviso al juez penal .....	120
Acciones privadas o de carácter subjetivo .....	120

**TÍTULO X**

Procesos sometidos al Código de Procedimiento Civil .....	120
Saneamiento de la pequeña propiedad agraria .....	120

**TERCERA PARTE  
DISPOSICIONES VARIAS**

Disposiciones exceptuadas .....	121
Aplicación supletoria .....	121
Vigencia .....	121